

# 2017 年度国家生态环境保护规划重点问题研究

## 公开选聘承担单位指南

环境保护部规划财务司 环境保护部环境规划院

2017 年 4 月 25 日

### 一、课题背景

为促进《“十三五”生态环境保护规划》实施，环境保护部将开展 2017 年度国家生态环境保护规划重点问题研究，针对部分重点问题公开选聘承担单位。现诚邀在中华人民共和国境内注册、具有法人资格的企业或事业单位单独或联合申报。

课题研究将于 2017 年 5 月份启动，2017 年 10 月底前中期汇报，2018 年 3 月底提交正式报告，相关成果为国家生态环境保护规划研究与实施提供支撑。

### 二、课题研究内容与成果要求

本次向全社会公开选聘的课题研究任务和要求为：

#### 课题 1：京津冀地区能源结构优化调整方案研究

**研究内容：**（1）分析近年来京津冀地区能源消费、能源结构、能源及关联产业污染排放情况。（2）建立能源-经济-环境综合分析模型，分析京津冀地区能源及相关产业污染排放对环境质量的影响关系。（3）基于京津冀地区环境质量改善目标需求，多情景模拟分析

不同能源调控政策的环境影响。（4）提出京津冀地区最优的能源结构调整建议。

**成果产出：**京津冀地区能源结构调整方案研究报告

**拟支持经费：**15 万元

### **课题 2：基于环境质量改善的煤炭消耗总量与强度控制研究**

**研究内容：**（1）针对世界主要经济体和我国及三大城市群区域，开展基于经济发展水平、经济结构、大气环境质量现状与目标、煤炭消费总量、能源结构、单位国土面积煤炭消耗强度、重点行业煤炭消耗强度、煤炭清洁利用水平等指标的对标分析，识别主要差距与问题。

（2）根据我国重点区域环境质量改善目标、经济结构调整和重点行业发展情景，研究提出煤炭消耗总量、强度控制和提高煤炭清洁利用水平、提高重点行业利用效率的方案建议。

**成果产出：**基于环境质量改善的煤炭消耗总量与强度控制研究报告

**拟支持经费：**15 万元

### **课题 3：新型城镇体系下的生态环境管治策略研究**

**研究内容：**（1）梳理我国新型城镇化过程中城镇体系发展的典型模式，结合案例识别总结主要生态环境冲突。（2）总结国际特大城市功能疏解的模式、成效以及在此过程中生态环境保护和改善的经验教训。（3）以北京为案例，研究特大城市功能疏解对北京及周边地区环境功能调整、环境协同保护的影响与需求。（4）从功能定位调整、生态环保布局调整以及协同共治等方面，探索构建特大城市功能疏解过

程中的生态环境管治方案建议。

**成果产出：**新型城镇体系下的生态环境管治策略研究报告

**拟支持经费：**15 万元

#### **课题 4：我国长周期环境质量分析与重点区域评价研究**

**研究内容：**（1）对我国国控断面和点位长周期的环境质量监测数据进行整理分析，分析不同阶段国家环境监测点位、监测评价方法以及监测事权调整对环境质量监测结果的影响。（2）开展白洋淀流域及周边地区水、大气环境质量变化情况评估。（3）开展环境质量热点问题分析研究。

**成果产出：**我国长周期环境质量分析报告，重点地区环境质量变化报告。

**拟支持经费：**20 万元。

#### **课题 5：京津冀及周边地区“散乱污”企业综合整治策略研究**

**研究内容：**（1）通过调研、案例分析，分析现阶段京津冀及周边地区“散乱污”企业存在的主要问题，剖析内在原因。（2）研究核定“散乱污”企业的指标体系，制定散乱污企业定性标准。（3）研究提出体现区域差异化管理的淘汰清理“散乱污”企业的标准。（4）研究提出针对“散乱污”企业责任追究和综合整治措施。（5）分别从政府监管和社会共治角度研究提出防控“散乱污”问题的长效管理机制。

**成果产出：**京津冀及周边地区“散乱污”企业综合整治策略研究报告

**拟支持经费：**15 万元

## **课题 6：特色小镇建设中的生态环境保护模式研究**

**研究内容：**（1）系统分析国内外特色小镇建设的进展与趋势，深入解析国内外 10 个以上不同类型的经典特色小镇建设模式，分析其建设背景、建设理念、主要内容、推进路径与主要成效。（2）分析不同特色小镇规划建设中，加强生态环境保护治理、提升生态环境品质与吸引力等方面的经验。（3）研究提出生态环境融合特色小镇规划、建设、运营、管理的思路、要求及政策建议。

**成果产出：**特色小镇建设中的生态环境保护模式研究报告

**拟支持经费：**15 万元

## **课题 7：京津冀地区农村环境综合整治模式研究**

**研究内容：**（1）研究京津冀地区面向全面小康环境目标的农村环境综合整治要求。（2）按照不同污染类别权重建立评价指标体系，提出农村环境综合整治指数，用于定量评价整治效果。（3）以京津冀地区重点，选择 3 种上整治成功的特色乡镇或模式作为典型案例进行评价、剖析。（4）从政策、技术、经济以及环境目标要求等方面入手，综合提出适宜京津冀地区农村发展特色的环境整治模式。

**成果产出：**京津冀地区农村环境综合整治模式研究

**拟支持经费：**10 万元。

## **课题 8：土壤环境承载力评价方法研究**

**研究内容：**（1）系统梳理国内外土壤环境承载评价方法和指标体系研究进展，明确各类方法和指标体系优缺点。（2）针对不同土壤类型、产业布局、区域功能定位、土壤环境区域特征，研究提出适合我

国实际的土壤环境承载力评价方法、指标体系。(3)研究土壤环境质量预警机制,结合土壤环境区域特征、污染源分布、区域功能定位等,提出土壤环境质量预警方法与模型。

**成果产出:**土壤环境承载力评价方法研究报告、土壤环境质量预警方法与模型研究报告

**拟支持经费:**18万元。

#### **课题9: 区域土壤环境风险中的风险区划技术方法与案例研究**

**研究内容:**(1)在省级和市级空间尺度土壤环境调查信息的基础上,重点开展农用地环境风险表征、量化和风险地图绘制方法研究。(2)针对我国典型区域,构建不同类型用地方式下环境健康和生态风险计算及表征方法,提出大尺度土壤污染环境风险管控的制度和管理技术方法。(3)结合典型省份土壤环境调查数据和管理基础开展实证案例研究。

**成果产出:**区域土壤环境风险管控中的风险区划技术方法与实例研究报告

**拟支持经费:**18万元

#### **课题10: 电镀工业园区规范化环境管理方案设计研究**

**研究内容:**(1)调查我国现有典型电镀工业园区建设、管理模式和园区内污染治理、环境管理的基本状况,分析电镀工业园区环境管理和污染治理设施建设、运行存在的问题。(2)梳理我国电镀行业管理要求,特别是对重金属、危险废物污染防治和监管要求。(3)研究提出电镀工业园区在规划、建设、运行等过程中环境管理重点任务,

明确园区企业和园区管理各相关方责任，制定电镀园区设施建设运行、污染物监测、以及内部环境管理的具体要求。

**成果产出：**电镀工业园区规范化环境管理方案设计研究报告；

**拟支持经费：**15 万元。

#### **课题 11：有色行业土壤环境风险管控技术路线与案例研究**

**研究内容：**（1）系统梳理国内外有色金属矿采选及冶炼行业企业用地土壤环境风险管控技术模式。（2）针对在产、转产、关闭搬迁历史遗留有色金属矿采选及冶炼行业企业用地，梳理企业用地土壤环境风险管控案例。（3）结合我国有色金属矿采选及冶炼行业布局，分别提出在产、转产、关闭搬迁历史遗留有色金属矿采选及冶炼行业企业用地土壤环境风险管控技术路线。

**成果产出：**有色行业土壤环境风险管控技术路线与案例研究报告。

**拟支持经费：**15 万元。

#### **课题 12：煤气发生炉大气污染治理技术与成本分析**

**研究内容：**（1）统计煤气发生炉在陶瓷、玻璃、氧化铝行业的使用现状及煤炭消费量。摸清工业窑炉特别是煤气发生炉散煤使用与污染现状。（2）研究陶瓷、玻璃、氧化铝行业煤气发生炉大气污染治理与替代技术。（3）开展陶瓷、玻璃、氧化铝行业煤气发生炉大气污染治理经济性与成本分析。（4）建立工业锅炉超低排放技术与指标体系。（5）提出相关政策建议与保障措施。

**成果产出：**《煤气发生炉大气污染治理技术与成本分析报告》

**拟支持经费：**20 万元

### **课题 13: 北京市重污染天气的环境健康风险评估**

**研究内容:** (1) 从重污染的频次、暴露时间、暴露人群数量及密度变化等,开展北京市重污染天气及暴露特征解析。(2) 结合卫生系统医疗健康数据,剖析重污染天气对环境健康的影响。(3) 研究提出北京市重污染天气环境健康风险评估指标体系,评估近年来北京市重污染天气对环境健康的风险,环境健康风险的时间分异特性;(4) 结合重污染天气应急预警措施的实施,从卫生系统数据分析应急预案对减少环境健康风险损失的作用、程度。(5) 综合相关评估结果,提出北京市重污染天气条件下环境健康风险应急优化方案调控策略。

**成果产出:** 北京市重污染天气的环境健康风险评估研究报告

**拟支持经费:** 20 万元。

### **课题 14: 基于信息提取与情感挖掘的环境舆情监测软件开发**

**研究内容:** (1) 构建软件与本文信息的接口,构建文本分析模块。开发对文本信息的词频分析、信息提取、文本分类的应用模块。(2) 构建关键词热度分析模块。针对媒体网站信息以关键词为统计对象,开发关键词搜索指数分析模块。(3) 构建定向数据采集模块。针对微博、微信、贴吧、博客等舆情信息,获得舆情发布时间、发布内容、阅读量、评论量、点赞量、转发量等有效信息。(4) 构建情感分析模块。建立情绪分析词库,使用自然语言处理技术开发具有舆情分类和情感分析的功能模块。(5) 构建结果展示平台。针对上述模块的分析结果,实现应用数据可视化技术以文字和图表的形式生成各种舆情趋势图表,自动生成符合要求的舆情简报。

**成果产出：**（1）基于信息提取与情感挖掘的舆情监测软件；（2）环境舆情等专报技术支持。

**拟支持经费：**15 万元

#### **课题 15：城市环境遥感监测与环境风险源识别与评估研究**

**研究内容：**（1）利用多源遥感数据，选 3-5 个典型城市，开展城市发展格局、功能变化及环境状况遥感监测，分析城市环境质量及污染状况。（2）利用遥感手段，识别城市工矿、仓储、废弃场地等环境风险源，开展环境风险评估。（3）总结城市环境遥感监测与风险评估方法技术。

**成果产出：**城市环境遥感监测与环境风险评估技术及案例研究报告

**拟支持经费：**25 万

#### **课题 16：数据动态采集与成果数据库更新**

**研究内容：**（1）对环境类网站、环境相关热点微博等进行采集、归类整理，包含环境监测类数据、搜索热度信息、位置信息等数据项。（2）对数据采集与抓取的规则（包括数据源、数据项、算法等），进行每周动态维护和更新。（3）形成环境相关数据库系统。

**成果产出：**（1）数据采集与成果数据库系统；（2）数据库设计使用说明书文档

**拟支持经费：**15 万元

#### **课题 17：《规划》实施监测评估机制与案例研究**

**研究内容：**选择 2-3 个省份开展《规划》实施监测分析评估机制



研究。（1）梳理《规划》、三大行动计划、环保相关专项行动方案对本地区的监测评估考核要求、梳理本地区环保规划、省委省政府确定的环保目标与重大事项，建立生态环保评估考核的重点目标任务清单。（2）从协同增效、统筹生态环保规划评估考核的角度，研究统一任务分解、统一目标任务口径、提高数据准确性、加强技术支撑等方面的思路与建议方案。（3）对本省《规划》实施情况进行年度分析、评估，撰写本省规划监测分析评估报告。

**成果产出：**典型省份规划监测分析评估报告

**拟支持经费：**每个试点省份 10 万元

### 三、申报条件

在中华人民共和国境内注册，具有法人资格的企业、事业单位和环保社会组织均可单独或联合申报，如大专院校、科研院所、企业、行业协会、国际组织、国际咨询公司及其他经审查符合条件的组织或机构。本次公开选聘不接受个人申请。

为能使规划重点问题研究成果能与实际相结合，鼓励和侧重选择具有地方环境规划实践、前期研究积累的省级环境规划院等单位申报。联合申报单位必须提供课题实施的管理模式，签订共同申请协议，明确规定各自所承担的工作和责任。

课题组负责人须有较强的组织和协调能力，具有较高的理论素养和实践积累，从事相关规划、研究或开发五年以上，具有高级或相当于高级的专业技术职称，无不良科研行为并有固定单位（不包括在站博士后）。不具备高级职称条件的，须有两名同领域的具有高级专业

技术职称人员的书面推荐。

课题组负责人必须是该项目实施全过程的真正组织者和指导者，担负实质性研究工作。中央和地方政府公务员不能作为课题负责人。

课题申请人只能主持申报一项课题，若再申报本项目其他课题，只能以参加者或合作者的身份参加一项课题。

#### **四、申请受理**

公开选聘工作自本公告公布之日起开始，参加选聘单位可登录网站（<http://www.caep.org.cn>），从专栏中下载相关材料。

申请文件由申请函、课题申报书（含经费预算）及附件（联合申请合作协议、前期研究工作成果材料及其获奖情况）等构成。

申请文件以中文编写，一律用 A4 纸，仿宋体四号字打印并装订成册，同时附上电子版（word 格式，电子版和纸板均提交视为有效）。

课题申报书文件内容分课题需求及关键问题分析、现有工作基础和优势、任务分解、项目组织实施方案、主要产出和考核指标、经费预算、人员分工等章节。

课题申报书及有关资料应有法定代表人（或委托授权人）签字并加盖公章，全部申请文件须包装完好，封皮上写明申请课题、申请单位名称、地址、邮政编码、电话号码、联系人及注明“2017 年度国家生态环境保护规划重点问题研究对外委托课题公开选聘”字样，申请文件一式 6 份。

寄达申请文件的截止时间为 2017 年 5 月 8 日 17:00（以邮戳为准），并同时发送电子邮件，请在邮件主题处注明“2017 年度国家生

态环境保护规划重点问题研究公开选聘”。申请单位对申请文件在邮寄过程中出现的遗失或损坏不负责任。

联系方式:

地址: 北京市朝阳区北苑路大羊坊 8 号, 环境保护部环境规划院

邮编: 100012

联系人: 臧宏宽 温丽丽 肖旻

联系电话: 010-84923227 (兼传真)

邮箱: [hjghzywyh@caep.org.cn](mailto:hjghzywyh@caep.org.cn)

申报材料寄送地址: 北京市朝阳区北苑路大羊坊方 28 号鸿炜亿家 607 室 科技处收, 100012, 电话: 010-84916891 (要求所有材料装订成一册, 快递醒目处标明“国家生态环保规划重点问题申报材料”)

## 五、课题管理和实施

本次公开选聘课题是国家财政预算项目, 申报单位须设立课题专门财务账目, 专款专用, 实行单独管理, 单独核算, 严格按照国家财政预算资金管理的有关要求执行, 课题管理按照《环境规划院关于“中长期环境保护规划研究、编制、实施、评估与考核”预算项目对外委托课题管理要求》执行, 保障课题研究工作的顺利实施。

环境保护部规划财务司和环境规划院将按照公开、公平、公正的原则, 通过“自由申报、专家评审、择优委托”等程序确定课题承担单位。于 2017 年 5 月 20 日前评审并发布选聘结果。

根据国家环境规划研究预算科目的进度要求, 环境规划院将指定专人负责项目的跟踪管理。公开选聘选定的课题承担单位, 按项目管

理要求细化实施方案，进一步明确试点地区、配套条件、阶段进度等，于 2017 年 5 月 30 日前确定实施方案并签订合同。

研究期内，环境规划院可依据规划前期研究工作需要，要求承担单位作若干研究进展情况汇报。承担单位应于 2017 年 10 月底前完成研究课题的中期报告、提交初稿，提交环境规划院组织评议审查。承担单位根据评议审查结果，对研究报告进行修改完善，并于 2018 年 3 月底前向环境规划院提交正式研究报告。

课题结题时必须公开发表或者以政策建议等方式上报一份文章材料，并注明资助资金来源或共同署名发表。